



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 96/13, 89/16 i 5/22) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08 i 5/22), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2020. GODINU ČAPLJINSKE NEOVISNE STRANKE-ČAPLJINA U SRCU

Broj: 03-07-6-691/21
Sarajevo, 14.11.2022. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole.....	4
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1.NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Čapljinske neovisne stranke-Čapljina u srcu za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih 2020. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, utvrđeno je da je Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskih izvještaja Čapljinke neovisne stranke-Čapljinina u srcu za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih 2020. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Čapljinke neovisna stranka-Čapljinina u srcu se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	2.400,00	100,00
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	2.400,00	100,00
II	Ostali prihodi i drugo	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	2.400,00	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu Čapljinke neovisna stranka-Čapljinina u srcu iskazala je rashode u iznosu od 7.015,00 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Čapljinke neovisna stranka-Čapljinina u srcu. Skraćeni naziv je ČNS.

Čapljinke neovisna stranka-Čapljinina u srcu upisana je u registar kod Općinskog suda u Mostaru, Rješenjem broj: R/2-13 od 21.10.2013. godine.

Sjedište političke stranke je u Čapljini, Ulica Kralja Tomislava bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Mirko Vasilj, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2020. godinu je Mirko Vasilj.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, Čapljinke neovisna stranka-Čapljinina u srcu ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Predsjedništvo.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Čapljinke neovisne stranke-Čapljinina u srcu za 2020. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih 2020. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Čapljinske neovisne stranke-Čapljina u srcu obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim osvrtom na prihode iz budžeta.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled, kontrolu i reviziju finansijskih izvještaja Čapljinske neovisne stranke-Čapljina u srcu u periodu od 2015. do 2019. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu i reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu, izdat je Izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava, da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi pravilne evidencije o rashodima i obavezama, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da u finansijskom izvještaju iskaže koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani sa strankom ili su pod njenom kontrolom. Takođe je preporučeno da uspostavi upravljanje gotovinom putem blagajne i uvede obavezu vođenja blagajničkih izvještaja na dnevnom nivou uz obavezne priloge, te da poslovanje blagajne uredi tako da se razgraniče dužnosti odobravanja isplate, evidentiranja i isplate gotovine uz prethodno definisanje visine blagajničkog maksimuma i da poštuje i druge propise, prevashodno poreske, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu, utvrđeno je da stranka nije ispoštovala preporuke revizije.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu iskazala je ukupne rashode u iznosu od 7.015,00 KM.

Uvidom u Program utroška sredstava za 2020. godinu koji je dostavila Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu, utvrđeno je da je stranka planirala rashode u ukupnom iznosu od 5.000,00 KM, kako slijedi: 1) uplata za izbore u iznosu od 2.000,00 KM, 2) propaganda u iznosu od 500,00 KM, 3) isplate za posmatraču u iznosu od 1.500,00 KM i 4) humanitarne donacije u iznosu od 1.000,00 KM.

¹ U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

Pregledom finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije, utvrđeno je da je politička stranka sredstva utrošila mimo svog programa utroška sredstava za 2020. godinu, kako slijedi:

- stranka je troškove izborne kampanje prekoračila za 3.040,95 KM. U programu utroška sredstava stranka je planirala troškove kampanje u iznosu od 500,00 KM, a iste je u godišnjem finansijskom izvještaju stranka iskazala u iznosu od 3.540,95 KM.; i

- stranka nije planirala troškove dnevnica i putnih troškova, troškove platnog prometa, troškove usluga i naknadu za predaju završnog računa. U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala troškove dnevnica i putnih troškova u iznosu od 200,00 KM, troškove platnog prometa u iznosu od 274,15 KM, troškove usluga u iznosu od 200,00 KM i naknadu za predaju završnog računa u iznosu od 70,00 KM.

S obzirom da je politička stranka finansijska sredstva utrošila mimo utvrđenog Programa utroška sredstava za 2020. godinu, prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranka.

b) Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu nije vodila poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima, nije vodila potpune evidencije o rashodima i obavezama i nije popunila finansijski izvještaj u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH” br. 96/13 i 89/16)-u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu nije u obrascu 2 (promet svih transakcijskih računa političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala transakcijski račun broj: 1549212013855213 kod Intesa Sanpaolo banke d.d. BiH, čime je prekršila odredbe člana 12. Pravilnika.

Uvidom u poslovne knjige i izvode sa transakcijskog računa broj: 1549212013855213, utvrđeno je da stranka na dan 01.01.2020. godine na ovom računu nije imala sredstava, da je ukupan promet ulaza iznosio 3.940,00 KM, ukupan promet izlaza 3.940,00 KM, te da stranka na dan 31.12.2020. godine na ovom računu nije imala sredstava. Prema podacima iz Izvještaja o računima poslovnog subjekta, navedeni račun je ugašen 25.02.2021. godine.

(2) Stranka u godišnjem finansijskom izvještaju nije pravilno iskazala rashode i obaveze, čime je prekršila odredbe člana 21, 22, 23. i 24. Pravilnika

- Stranka je isplate posmatračima u iznosu od 330,00 KM iskazala u obrascu 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 21, 22. i 23. Pravilnika.

Takođe, utvrđeno je da politička stranka na sredstva isplaćena posmatračima, koja sa poreskog aspekta imaju karakter ličnih primanja, nije obračunala niti platila porez na dohodak i doprinose.

- Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, utvrđeno je da su na osnovu odluka o gotovinskim isplatama iz blagajne stranke isplaćena novčana sredstva Emilu Buntiću za pokrivanje dijela putnih troškova i korištenje privatnog vozila u iznosu od 200,00 KM i Mariji Pehar za izradu godišnjeg izvještaja o radu u iznosu od 200,00 KM.

Politička stranka na sredstva isplaćena fizičkim licima, koja sa poreskog aspekta imaju karakter ličnih primanja, nije obračunala niti platila porez na dohodak i doprinose.

U skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i Pravilnika, stranka je imala obavezu da u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju prijavi troškove i obaveze po osnovu poreza i doprinosa na isplaćena sredstva fizičkim licima.

- (3) Podaci o troškovima izborne kampanje koje je stranka iskazala u postizbornom finansijskom izvještaju ne odgovaraju podacima iskazanim u godišnjem finansijskom izvještaju.

U postizbornom finansijskom izvještaju za Lokalne izbore 2020. godine (period 01.06.-15.12.2020.) stranka je iskazala troškove izborne kampanje u ukupnom iznosu od 6.270,95 KM, a u godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godine troškove u iznosu od 3.870,95 KM. U Stranka je u postizbornom finansijskom izvještaju kao troškove izborne kampanje iskazala taksu uplaćenu za ovjeru političke stranke za učešće na izborima u iznosu od 2.400,00 KM, čime je prekršila odredbe Pravilnika o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH” br. 10/18).

- (4) Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu je u skladu sa odredbom člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka² imala obavezu da u godišnji finansijski izvještaj uključi koristi ostvarene od aktivnosti udruženja „Hrvatski narodni sabor Bosne i Hercegovine“, koje je povezano sa političkom strankom, jer je stranka članica ovog udruženja³.

c) Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu taksu za ovjeru za učešće na izborima nije platila sa transakcijskog računa za finansiranje izborne kampanje.

Kao transakcijski račun koji je, u skladu sa odredbama člana 4.4 stav (1) Izbornog zakona BiH, bila obavezna otvoriti i namjenski koristiti za finansiranje izborne kampanje, stranka je prijavila redovni transakcijski račun stranke broj: 1544602007267058 kod Intesa Sanpaolo bank dd BiH.

Taksu za ovjeru za učešće na Lokalnim izborima 2020. godine, politička stranka je, suprotno Odluci o visini takse za ovjeru za učešće na Lokalnim izborima 2020. godine, umjesto sa posebnog transakcijskog računa za finansiranje izborne kampanje, uplatila sa glavnog računa stranke.

Stranka je, međutim, putem računa za posebne namjene broj: 1549212013855213 kod Intesa Sanpaolo banke d.d. BiH platila račune za troškove kampanje.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu je u svrhu izborne kampanje za Lokalne izbore 2020. godine mogla da potroši sredstva u iznosu od 195.812,25 KM, a u svrhu izborne kampanje za Lokalne izbore u Mostaru 2020. godine mogla je da potroši sredstva u iznosu od 30.259,20 KM.

Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu u godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu iskazala je troškove propagande u iznosu od 3.870,95 KM⁵.

² Politička stranka obavezna je u svom izvještaju uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani sa političkim strankama ili su pod njenom kontrolom.

³ Hrvatski narodni sabor Bosne i Hercegovine kao udruženje promoviše političke stranke i njene članove, učestvuje u provođenju izborne kampanje i kreira programe koji su bitni samo političkim strankama, članicama ovog udruženja.

⁴ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

⁵ Troškovi izborne kampanje, koje je stranka iskazala u obrascu 4.2, u iznosu od 3.540,95 KM uvećani za troškove isplate posmatračima u iznosu od 330,00 KM iskazane u obrascu 4.1 finansijskog izvještaja.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Čapljinskoj neovisnoj stranci-Čapljina u srcu da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune evidencije o rashodima i obavezama,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Pravilnika o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih stranaka,*
- *da u finansijskom izvještaju iskaže koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani sa strankom ili su pod njenom kontrolom,*
- *da poštuje odredbe Izbornog zakona BiH i podzakonskog akta Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, kojim se uređuje otvaranje namjenskog računa i njegovo korištenje isključivo za finansiranje izborne kampanje, i*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno poreske, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Čapljinska neovisna stranka-Čapljina u srcu nije dostavila primjedbe na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove, revizor
Sanja Tošović

Šef Službe za reviziju
Mr.sc. Hasida Gušić